

## ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА СЛАВЯНСКИХ ГОСУДАРСТВ НА ОСНОВЕ СОЗДАНИЯ ФОНДА ВОЗРОЖДЕНИЯ НАЦИИ

*Проведен анализ тенденций, состояние и перспектив развития человеческого капитала в Республике Беларусь, России и Украине. Рассмотрена проблема старения наций, сокращения населения стран, а также сокращения численности и удельного веса детей. Обосновывается вывод, что демографическая политика славянских государств на протяжении последнего десятилетия является не эффективной. Выдвинута рабочая гипотеза, что для стабилизации и омоложения нации в долгосрочном периоде необходимо создание государственного фонда спасения нации. Приводятся принципы формирования, финансовые источники и направления использования фонда возрождения нации. Предложены новые финансовые источники, направляемые на решение демографических проблем. Рассмотрены идеологические основы фонда, его место в повышении влияния семьи на качество воспитания детей и возрастание человеческого капитала*

**Введение.** Главной целью устойчивого экономического роста государства является развитие и преумножение человеческого капитала. Человеческий капитал включает врожденные способности и талант, а также накопленные знания, умение, опыт, образование, квалификацию, информацию, физическое и психическое здоровье, духовное богатство, всестороннюю мобильность [1].

Согласно теории человеческого капитала, основу которой сформулировали во второй половине XX в. лауреатами Нобелевских премий по экономике Т. Шульцем и Г. Беккером [2], совершенствование качественных характеристик человека в сферах образования и здравоохранения обеспечивает создание экономических ресурсов **длительного** пользования.

По нашему мнению, человеческий капитал, сформированный в определенном социальном слое, передается из поколения в поколение, как в сфере профессиональной подготовки, так и в сфере интеллекта. Больше всего информации о жизни, морали, идеологии, взаимоотношениях людей молодой человек получает из семьи и ее окружения. В экономике человеческий капитал накапливается, обеспечивает условия для создания, эффективного использования всех других форм капитала [3].

Человеческий капитал является важнейшей составляющей национального богатства. Поэтому правительства разных стран проводят ряд разовых и долгосрочных мероприятий и программ в области социальной политики, в том числе и *демографическую политику* для развития и улучшения человеческого капитала. К таким программам в Республике Беларусь, Украине и России можно отнести все мероприятия, связанные с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС, установление гарантированной системы пособий для семей, имеющих детей, пособий при рождении ребенка, создание “материнского капитала” в России и в Украине, предоставление льгот по кредитованию строительства жилья для молодых и многодетных семей и многое другое.

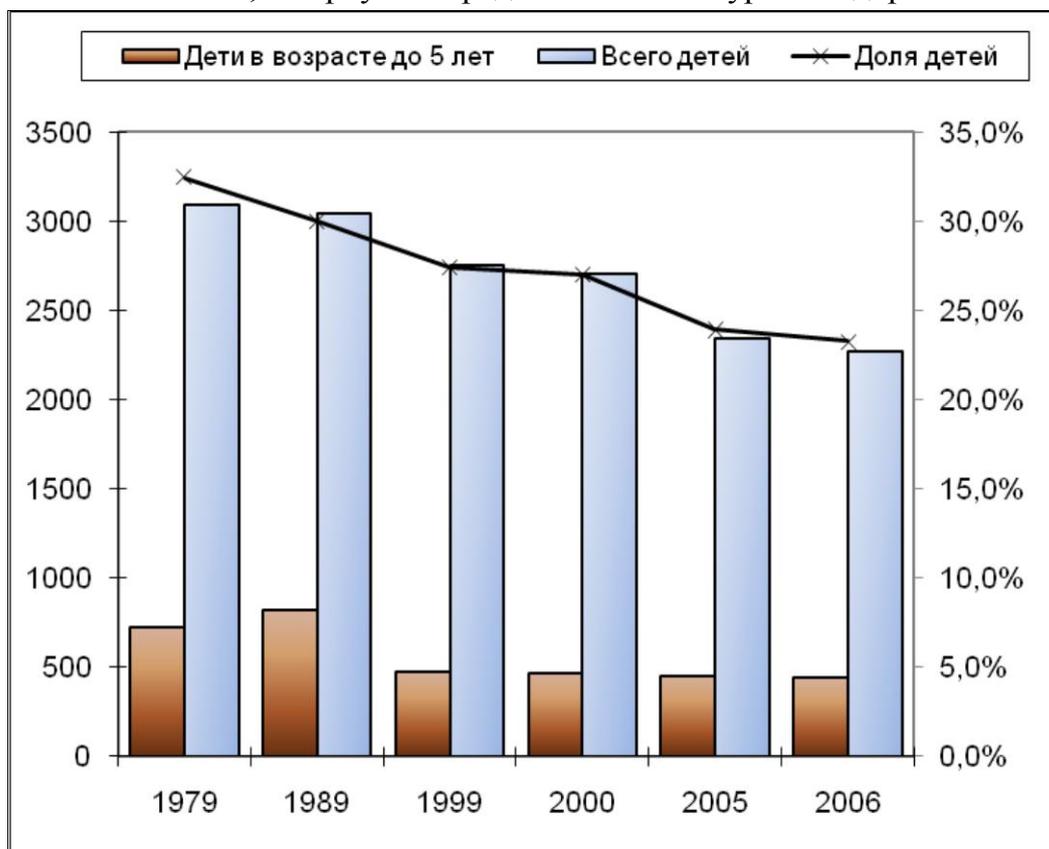
Обеспечение роста численности населения и его здоровья является стратегической задачей любого государства. Согласно принятым в 2006 году “Основным направлениям социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2014 годы” основной целью демографической политики на прогнозируемый период является постепенная стабилизация численности населения страны и создание предпосылок для ее роста, отвечающих интересам общества в целом и каждой личности в отдельности. Особенно это важно для нашей страны, пострадавшей от аварии на Чернобыльской АЭС.

По прогнозам Организации Объединенных Наций в результате сокращения рождаемости и увеличения продолжительности жизни население все большего числа стран будет стремительно стареть. В период с 2005 года по 2050 год половина прироста численности населения в мире будет являться результатом роста численности населения в возрасте старше 60 лет, в то время как число детей (лица в возрасте до 15 лет) будет незначительно сокращаться. Кроме того, в более развитых регионах, согласно прогнозам, население в возрасте старше 60 лет увеличится практически в два раза (с 245 миллионов человек в 2005 году до 406 миллионов в 2050 году), в то время как число людей в возрасте до 60 лет, сократится (с 971 миллиона человек в 2005 году до 839 миллионов в 2050 году) [4].

Общеввропейская тенденция сокращения населения также характерна для Республики Беларусь. Если в период с 1995 по 2000 годы население страны сократилось на 214 тыс. человек, то с 2000 по 2005 уже на 257 тыс. человек (практически численность населения города Бреста!). В 2007 году эта тенденция сохранилась. [4].

Существенное влияние на тенденции в демографических процессах оказывает социальная политика государства. Она во многом определяет динамику народонаселения и развитие человеческого капитала. Примером может быть Швеция, в которой уровень социальной защиты населения обеспечивает прирост населения (хотя темпы прироста значительно ниже, чем в мире в целом).

Проблема старения наций и сокращения численности населения во многом определяется изменениями в современном укладе жизни в городах, необходимостью и приоритетностью карьерного роста, эмансипацией женщин. Однако для стран бывшего СССР, в первую очередь Беларуси, Украины и Российской Федерации, на наш взгляд, причиной сокращения численности населения стало не изменение ценностной ориентации населения и эмансипация женщин, а значительное сокращение реальных доходов тех слоев населения, семьи которых традиционно являются основными “поставщиками” детей для государства. Снижение уровня и качества жизни, социальные пороки общества приводят не только к снижению численности населения, но и к качественным изменениям населения, в первую очередь к снижению уровня здоровья.



**Рисунок 1.** Динамика численности и удельного веса детей в Республике Беларусь в 1979-2006 гг.

Источник: построение автора на основе [4, с. 50-112]

Особо тревожным в такой ситуации является сокращение численности и удельного веса детей, которая наблюдается во многих странах. Тенденция сокращения удельного веса детей в возрасте до 18 лет имеется и в Республике Беларусь (рис. 1). По данным официальной статистики, ежегодно доля детей до 18 лет сокращается в среднем на 0,7 %. Среднее число рождений в расчете на одну женщину (так называемый суммарный коэффициент рождаемости) снизился в Республике Беларусь с 1,9 в 1990 до 1,2 в 2004 году.

В настоящее время по этому показателю Беларусь, хотя и несколько превосходит Болгарию, Россию, Латвию, Чехию, но вместе с ними, а также Эстонией и Литвой занимает одно из последних мест в мире. Без сомнения, на указанную тенденцию существенное влияние оказали последствия аварии на Чернобыльской АЭС, так как в репродуктивный возраст вошло поколение, родившееся после 1986 года.

Как результат, с 1997 года в Республике Беларусь начался в качественно новый этап в демографическом развитии – депопуляция. Особенностью этого процесса в Беларуси является не только низкий уровень рождаемости, характерный для многих развитых государств, но и высокий уровень смертности, имеющий тенденцию к росту [1].

**Основная часть (Рабочая гипотеза).** Результаты демографической политики ряда государств, в том числе Российской Федерации, Украины и Беларуси, являются неудовлетворительными. Правительство и действующая идеология не в состоянии в настоящее время обеспечить условия для своих граждан, позволяющие осуществлять простое воспроизводство населения, тем более его устойчивый рост.

Для решения проблем, связанных с выходом из демографического кризиса, необходимо принципиальное изменение в идеологии государства, в первую очередь в той ее части, которая формирует демографическую политику. Мы считаем, что создание условий по стабилизации и омоложению нации в долгосрочном периоде может быть реализовано созданием государственного фонда возрождения нации и соответствующей ему идеологии.

Фонд возрождения нации – это система государственного воздействия на рост численности и качество населения страны на основе экономических, идеологических и моральных форм долгосрочных вложений в подрастающее поколение. Мы считаем, что создание и функционирование этой системы должно осуществляться на основе государственной целевой программы.

Основы теории фонда возрождения нации. Основной вклад в производительную деятельность вносят работники в возрасте 25–40 лет. Инвестиции в здоровье граждан страны приобретают особое значение, так как они напрямую связаны с удлинением периода физической, и особенно творческой деятельности человека. [5]. Согласно теории человеческого капитала М. Гроссмана, особенность капитала здоровья состоит в том, что он влияет на производительность не прямо, а косвенно. При этом сокращается период времени нетрудоспособности, удлиняются сроки производительного деятельности человека [6]. С другой стороны, основная часть населения проживает в семьях, и хорошая физическая и интеллектуальная форма людей преклонного возраста положительно влияет на воспитание молодежи.

Предлагаемый инструмент реализации целей демографической политики – Фонд возрождения нации (далее – ФВН). В отличие от Фонда социальной защиты населения, основной целью которого является реализация принципа

ответственности поколений<sup>1</sup> по обеспечению пенсионеров средствами к существованию, ФВН нацелен на создание условий для повышения рождаемости в стране, а также на материальную и социальную поддержку семей, имеющих детей.

ФВН строится на следующих принципах:

1. Основной ячейкой государства является семья, имеющая детей. В семье рождаются дети, происходит их воспитание, образование и рост. Совокупность семей формирует человеческий капитал государства, его величину и качество.

2. Качество человеческого капитала государства определяют физическое, психологическое, экономическое и духовное состояние семьи.

3. Возрождением нации обязаны заниматься государство и граждане.

Главным принципом помощи государства семьям, имеющим детей, в настоящее время является то, что денежная помощь устанавливается ребенку или матери, а не семье в целом. Как показывает статистика (и практика), доходы семьи после рождения ребенка и истечения послеродового периода в расчете на одного члена семьи снижаются. Основной причиной этого является временная нетрудоспособность матери, а также целый ряд дополнительных затрат. Часть этих затрат является разовыми, а часть постоянными и имеющими тенденцию к возрастанию в связи с ростом цен на детскую одежду, которую приходится менять в связи с ростом ребенка не реже одного раза в год.

В рамках ФВН предусматривается осуществлять целевое повышение жизненного уровня семей, имеющих детей по следующим направлениям.

1. Снижение подоходного налога для всех членов семьи в зависимости от количества детей и уровня доходов.

2. Денежные доплаты тем семьям, где при сниженном подоходном налоге уровень дохода на одного члена семьи ниже реального прожиточного минимума.

3. Платежи в пенсионные инвестиционные фонды для матери на период ухода за ребенком.

Основным источником финансовых средств ФВН может быть часть государственного бюджета, которая формируется в настоящее время на основе платежей граждан. Создание ФВН должно осуществляться посредством использования следующих налогов и платежей:

1) подоходный налог с граждан и индивидуальных предпринимателей;

2) суммы, уплачиваемые гражданами за административные правонарушения – налогового, гражданского, таможенного, лесного, земельного, водного и других видов законодательства – включая штрафы, пени и финансовые санкции.

Кроме этого, на стадии создания ФВН, считаем оправданным сформировать несколько новых финансовых источников и включить их в состав фонда.

---

<sup>1</sup> Что является весомым “подарком” социалистической системы в странах бывшего СССР будущим поколениям (авт.).

Первым из них мы выделили бы платеж за отказ от срочной службы в армии молодых людей. Данную норму надо узаконить, так как в настоящее время она в отдельных случаях приводит к искусственным диагнозам здоровых людей и финансовым преступлениям.

Многие разбогатевшие граждане не могут легально использовать имеющиеся у них средства, так как эти средства не прошли систему налогообложения. Установление порядка добровольного платежа за легализацию доходов позволило бы направить часть из них на возрождение нации и освободить собственников от возможной ответственности.

Для тех граждан, которые осуждены не за тяжкие преступления и не представляют опасность для общества оправдано ввести изменение меры пресечения за соответствующую оплату (включая вариант условного наказания или перевода на работы). Это позволит сократить затраты на содержание заключенных и пополнить ФВН.

Важным источником средств при формировании ФВН может стать перевод в категорию налогов платежей, которые должен выплачивать отец<sup>2</sup> на содержание ребенка, оставшегося у матери при разводе. По данным статистики в России таких граждан более 10 млн. человек. В эту же категорию оправдано включить платежи при лишении граждан родительских прав (добровольно или решением суда) и направление детей в детские дома. В процессе разработки могут быть предложены и другие источники, включая добровольные взносы граждан и юридических лиц.

Выплаты из ФВН производятся на финансовую (монетарную) поддержку семей, имеющих детей, до уровня реального потребительского бюджета<sup>3</sup>, а также на финансовое обеспечение мероприятий в рамках ФВН. Они включают следующие основные платежи:

- текущие платежи семьям, имеющим детей на основе показателя среднего возраста семьи и среднемесячного дохода на одного члена семьи;
- разовые платежи на момент рождения (усыновления) ребенка;
- выступление в качестве гаранта при ипотечном кредитовании семей, имеющим детей;
- оплата матери взносов в пенсионные инвестиционные фонды на период ухода за ребенком;
- платежи на формирование государственной службы ФВН, в первую очередь участковых (семейных) врачей и других специалистов, работающих в семьях.

---

<sup>2</sup> Или мать ребенка

<sup>3</sup> Под реальным потребительским бюджетом понимается сумма денежных средств, обеспечивающая текущие и среднесрочные затраты семьи на содержание детей и родителей.

*Организационные и законодательные преобразования при создании ФВН.*

Создание ФВН предполагает структурную реорганизацию государственного бюджета в соответствии с рабочей гипотезой, а также принятие ряда нормативных законодательных актов.

Доходная часть бюджета должна быть сгруппирована по трем источникам.

1. Обязательные платежи предприятий и граждан в Фонд социальной защиты населения должны направляться на реализацию программы государства по обеспечению пенсионеров и другие социальные цели.

2. Платежи предприятий и организаций в виде действующих налогов и платежей, а также другие источники средств, предусмотренные законодательством, должны направляться на формирование государственного бюджета, используемого государством на основные цели (оборона, здравоохранение, наука и другие государственные нужды).

3. Платежи, осуществляемые гражданами в бюджет (кроме налога на недвижимость и налога на землю) должны полностью направляться на возрождение нации в ФВН.

Расходная часть бюджета также должна быть сгруппирована в соответствии с источниками доходов.

1. Фонд социальной защиты населения используется для формирования пенсионной системы. Из этого фонда необходимо исключить те статьи затрат, которые направляются в настоящее время на поддержку семей, имеющих детей. Это пособия в связи с рождением ребенка, оплата листков нетрудоспособности, связанных с беременностью и родами и другие. В связи с передачей этих функций ФВН, ставку отчислений в ФСЗН можно уменьшить, а имеющийся резерв направить на формирование системы медицинского страхования.

2. Налоги и сборы с коммерческих организаций, а также другие платежи, направляются на формирование основной части государственного бюджета, за исключением тех затрат, которые будут охвачены ФВН и ФСЗН. Это, без сомнения, основная и самая значимая часть бюджета. Для того, чтобы этих сумм было достаточно для покрытия плановых затрат (система государственного управления, оборона, правопорядок, медицина, экология, наука и многие другие расходы), государство вынуждено будет содействовать развитию и укреплению бизнеса или снижать соответствующие затраты из бюджета.

3. Фонд возрождения нации является целевым государственным фондом, средства которого будут использоваться на решение задач демографической политики. Фонд является переходящим и его остатки на конец года не гасятся.

В рамках реализации программы внедрения ФВН существенные изменения должны быть проведены по системе подоходного налогообложения [7]. Система подоходного налога для граждан должна быть заменена на систему подоходного

налога для семей<sup>4</sup>. Основными принципами данной системы являются расчет ставки подоходного налога для каждого работающего члена семьи исходя из среднего возраста членов семьи, количества детей и уровня дохода.

*Идеология государства по возрождению нации.* Демографическую ситуацию в государстве невозможно решить только методами финансового воздействия. Мало дать на каждого ребенка определенную сумму денег. Сама семья, все ее члены должны хотеть быть здоровыми и успешными. Усилия государства по возрождению нации (читай – семьи) должны находить благодатную почву внутри самой семьи и в ее окружении. Эту часть проблемы должна решить идеология государства (общества).

Мы считаем, что одним из главных факторов, приводящих к снижению населения в славянских странах бывшего СССР, является бедность семьи. Под бедностью семьи мы понимаем не только материальную обеспеченность, но и целый ряд отрицательных явлений в нашем обществе, возникающих как прямо в семье, так и в непосредственной связи с так называемыми “неблагополучными” семьями.

Развитие средств коммуникации (телевидение, Интернет), их доступность для широких слоев населения в настоящее время позволяют увидеть жизнь богатых семей не только в своем государстве, но и в зарубежных странах. В то же время, расширение рыночных отношений в странах бывшего СССР позволяет существенно разбогатеть достаточно большому количеству семей. И эти семьи находятся рядом с теми, кто живет в бедности. В государствах сформировался социальный слой населения, который по сравнению со средним жизненным уровнем, является бедными. В таких условиях в обществе формируется целый ряд социальных явлений (пороков), влияющих на демографические процессы. Основными из них являются пьянство, наркомания, СПИД, табакокурение, неверие в Бога. Проблемы демографии имеют место как в городе, так и на селе.

Мы предполагаем, что идеология в рамках ФВН должна быть активной, а в отдельных случаях и воинствующей. В рамках ФВН должны быть предусмотрены самые активные меры по воздействию на семьи, имеющие детей и лишаящих себя ответственности за их воспитание и обеспечение.

На местах (в районах) организуются представительства ФВН, имеющие определенный штат. Основу представительств ФВН в конкретных населенных пунктах должны составлять специалисты трех направлений, постоянно работающие по определенному участку.

Ведущую роль в оценке здоровья и состояния семьи должен определять участковый (семейный) врач, который должен являться представителем ФВН в каждой семье. Он должен регулярно, в соответствии с графиком,

---

<sup>4</sup> Предложения по реформированию системы подоходного налогообложения в данной в статье не рассматриваются.

бывать в семьях по закрепленному участку. В составе группы – участковый инспектор и идеологический работник (священнослужитель, педагог, специалист психолог или др.). Данные специалисты приглашаются в семьи, в которых имеется необходимость в их помощи. Посещая семьи, имеющие детей, они не только обследуют состояние психологического климата в семье, ее материальную обеспеченность, здоровье, но и могут организовать практическую помощь своими силами или с привлечением необходимых специалистов. После каждого посещения семьи должна осуществляться соответствующая запись в компьютерную базу, которая кроме общей информации должна подтверждать целевое использование выделяемых из ФВН средств.

Все специалисты, работающие в рамках программы ФВН, должны получать весомую доплату к своей основной заработной плате. На данную работу должны назначаться специалисты по конкурсу или избираться.

В процессе создания ФВН в государстве важно провести перепись и компьютерную регистрацию семей и детей. Каждому ребенку устанавливается личный регистрационный номер, который впоследствии становится основой формирования личного дела человека. Личный номер ребенка в дальнейшем перейдет в паспорт и в учетный номер по ФСЗН. На каждого ребенка необходимо создать электронную базу, в которой отражать данные по обеспеченности семьи и ребенка, выплаты из ФВН, результаты его учебы и здоровья, другую информацию.

Формирование общественного мнения о важности ФВН должно стать идеологической составляющей идеологической политики государства. В связи с этим оправдано использовать психологические приемы, повышающие самооценку гражданина, участвующего в формировании ФВН. Так, на каждой квитанции по административному наказанию водителя автомобиля, пешехода за соответствующие нарушения должно быть указано, что сумма штрафа направляется в ФВН. Аналогичная информация должна быть отражена на всех платежных документах, связанных с перечислениями в ФВН. Мы согласны с А.В. Бондарь, И.В. Корнеевец, Н.А. Яхницкой, "...что чем с более ранних лет и более последовательно государство будет инвестировать средства в здоровье каждого человека, а последний в этом процессе будет не сторонним наблюдателем, а активным субъектом, тем более продолжительным и экономически плодотворным будет жизненный цикл индивидуального человеческого капитала как составной части совокупного человеческого капитала" [3].

Как и любая новация в экономике, создание ФВН приведет к определенным проблемам в системе государственного управления и затронет интересы отдельных граждан. Мы выделяем некоторые из них:

– реструктуризация государственного бюджета по предлагаемой схеме приведет к временному нарушению существующей сбалансированности финансов государства. Главным источником удовлетворения государственных

нужд станет деятельность коммерческих организаций и меры по повышению эффективности использования имущества государственной формы собственности. Государство вынуждено будет содействовать бизнесу и привлечению иностранного капитала, имеющего высокую эффективность;

– в настоящее время существует целый ряд локальных государственных программ, направленных на оказание помощи семьям, имеющим детей. Они успешно действуют и многие из них являются высокоэффективными. Это пособия при рождении ребенка, материнский капитал, помощь семьям, имеющим низкий уровень доходов и ряд других. Основная часть этих форм помощи семьям должна остаться и войти в состав ФВН;

– снизятся доходы отдельных граждан, являющихся плательщиками алиментов на содержание детей. Перевод этих платежей в разряд обязательных, приведет к необходимости их уплаты исходя из годовой декларации о доходах;

– предварительные расчеты (с учетом уровня доступности информации) показывают, что создание ФВН не приведет к необходимости увеличения финансовых источников на эти цели, действующих в настоящее время;

– внедрение ФВН должно идти от первых лиц в государстве.

*Заключение (Прогнозируемые результаты).* Создание ФВН является долгосрочной национальной программой. Её создание должно осуществляться поэтапно, так как предполагает решение целого ряда юридических, финансовых и социальных вопросов. Мы считаем, что данная программа позволит в долгосрочном периоде решить следующие проблемы славянских государств, не имеющие реальных вариантов осуществления в настоящее время.

1. Сформировать систему постоянных платежей для семей, имеющих детей, которая позволяла бы матери иметь доход на каждого члена семьи не ниже реального прожиточного уровня.

2. Осуществлять мониторинг и, при необходимости, активно воздействовать на состояние семей и условий жизни детей. Своевременно вводить необходимые корректировки в государственную политику в этом вопросе.

3. Засчитывать в стаж матери время по воспитанию детей с оплатой взносов в пенсионные инвестиционные фонды.

4. Направлять в ФВН суммы платежей граждан за административные правонарушения, за отказ от воинской службы, легализацию доходов, и др., при этом сами суммы могут быть установлены существенно выше.

5. Платежи одного из родителей на содержание детей (алименты) перевести в разряд платежей в бюджет, с соответствующей ответственностью перед бюджетом за неисполнение.

6. Позволит активизировать возврат детей в семьи из детских домов.

7. В рамках реализации государственной программы по возрождению нации повысить социальный статус матери и семьи.

8. ФВН должен стать не только инструментом демографической политики, но и гарантией социальной справедливости, учитывающей (среди прочих положений) важность сохранения репродуктивной функции семьи как основной ячейки общества (“тот, кто имеет больше детей, тот должен одновременно чувствовать себя богаче”) [2].

9. В межгосударственных отношениях, по нашему мнению, важнейшим элементом в сфере демографии является устранение препятствий для вступления в браки молодых людей славянских государств, в первую очередь между Россией, Украиной и Белоруссией. Действующая в настоящий момент идеология и средства массовой информации в большей степени пропагандирует браки с гражданами западноевропейских и африканских государств, чем со славянами. Предлагаемая система ФВН призвана найти применение в наших государствах в равнозначных формах.

Мы понимаем, что многие проблемы демографической политики в государстве, поднятые в этой статье, носят дискуссионный характер. Однако, не вызывает сомнения тот факт, что привлечение внимания научной общественности, а тем более политиков, к данной проблеме будут способствовать продвижению Республики Беларусь, России и Украины к осознанию важности возрождения нации и принятию в этом направлении действенных мер.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Национальная экономика Беларуси: учебник. / В.Н. Шимов, Я.М. Александрович, А.В. Богданович [и др.]; под общей ред. д-ра экон. наук, проф. В.Н. Шимова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Мн.: БГЭУ, 2006. – с. 62-74.

2. *Капелюшников Р.И.* Послесловие. Вклад Гэри Беккера в экономическую теорию// Гэри С. Беккер. Человеческое поведение: экономический подход. – М. – 2003. – с. 645-671.

3. *Бондарь А.В.* Человеческий капитал – стратегический ресурс “Новой экономики” / А.В. Бондарь, И.В. Корнеев, Н.А. Яхницкая// Белорусский экономический журнал. – 2007. – №2. – С. 56-69.

4. Статистический ежегодник Республики Беларусь: стат. сборник. /Мин-во стат. И анализа Респ. Беларусь. Мн., 2006. – с. 50-112.

5. *Кастельс М.* Информационная эпоха: экономика, общество и культура: Пер. с англ. / Под научн. ред. О.И. Шкаратана. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – с. 105-127.

6. *Grossman M.* On the Concept of Health Capital and the Demand for Health // *Journal of Political Economy.* 1972. – Vol. 80. – №2. – с. 116-137.

7. *Золотарев И.* Подоходный налог в Беларуси: эволюция и совершенствование/ И. Золотарев // *Банковский вестник.* – 2006. – №22. – с. 51-54.